

VERBALE DI GARA NR. 1 DEL 09.08.2021

PROCEDURA NEGOZIATA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO E DI TRATTAMENTO DELLA FRAZIONE ORGANICA CODICE CER 20.01.08 PROVENIENTE DALLA RACCOLTA DIFFERENZIATA DELLA PROVINCIA DI AVELLINO PER LA DURATA DI DODICI MESI.

VISTO il decreto a contrarre n. 103 del 12.07.2021 con il quale la società Irpiniambiente ha indetto gara aperta per “L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO E DI TRATTAMENTO DELLA FRAZIONE ORGANICA CODICE CER 20.01.08 PROVENIENTE DALLA RACCOLTA DIFFERENZIATA DELLA PROVINCIA DI AVELLINO PER LA DURATA DI DODICI MESI” da aggiudicare con applicazione del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50;

CONSIDERATO CHE le modalità della gara erano contenute nel disciplinare di gara pubblicato sulla piattaforma in dotazione alla società Irpiniambiente: www.irpiniambiente.acquisititelematici.it.

RILEVATO CHE

a. La lex specialis prevedeva all’art. 14 il seguente timing di gara:

	VENERDI' 23.07.2021	ore 18.00	TERMINE PRESENTAZIONE CHIARIMENTI
1^ fase	GIOVEDI' 29.07.2021	ore 12.00	DATA SCADENZA PER LA PRESENTAZIONE DELLE OFFERTE
			Per tale scadenza dovranno allegarsi: tutti i documenti previsti al successivo paragrafo DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA: tutti i documenti previsti al successivo paragrafo DOCUMENTAZIONE TECNICA, dei quali per lo specifico elaborato OFFERTA TECNICA deve essere caricata la sola “impronta”; tutti i documenti previsti al successivo paragrafo DOCUMENTAZIONE ECONOMICA, dei quali per gli specifici elaborati OFFERTA ECONOMICA deve essere caricata la sola “impronta”;
2^ fase	GIOVEDI' 29.07.2021 a VENERDI' 30.07.2021	ore 12.01 ore 09.59	FINESTRA TEMPORALE PER IL PERFEZIONAMENTO DELL’INSERIMENTO DELLE OFFERTE TECNICA, ECONOMICA
			Entro questo arco temporale occorrerà caricare i files effettivi relativi a: impronta del file dell’elaborato OFFERTA TECNICA già caricato nella fase 1^ impronta del file degli elaborati OFFERTA ECONOMICA già caricati nella fase 1^;
3^ fase	VENERDI' 30.07.2021	ore 10.00	APERTURA BUSTE: Avvio operazioni di verifica documentazione amministrativa

b. entro il termine di scadenza del 30.07.2021 sono pervenute tramite Portale le offerte telematiche di:

Denominazione	Codice Fiscale	Partita Iva	Data Conferma Partecipazione
AMBIENTE SPA	RSSBRN48S26F839Y	01501491219	30-07-2021 12:03:16
CTL ECOLOGY SRL	TSCPTR88E24H224X	02977080809	30-07-2021 16:23:19

PRESO ATTO CHE

- a) il disciplinare di gara prevedeva all’art. 20 che la prima seduta pubblica si sarebbe tenuta in data 02/08/2021 ore 10.00;
- b) con comunicazione attraverso il portale, è stato comunicato che la prima seduta pubblica l’apertura della fase amministrativa è rimandata a data da destinarsi, per approfondimenti di carattere amministrativo e che successivamente è stato comunicato alle ditte partecipanti che in data 09.08.2021 alle ore 09:00 sarebbe stata espletata l’apertura della busta amministrativa;
- c) in tale data il seggio di gara avrebbe procederà a:
1. verificare la conformità della documentazione amministrativa a quanto richiesto nel presente disciplinare;
 2. attivare la procedura di soccorso istruttorio;
 3. redigere apposito verbale relativo alle attività svolte;

4. adottare il provvedimento che determina le esclusioni e le ammissioni dalla procedura di gara, provvedendo altresì agli adempimenti di cui all'art. 29, comma 1, del Codice.

d) l'art. 22 del disciplinare di gara recita:

"In qualsiasi fase delle operazioni di valutazione delle offerte tecniche ed economiche, la commissione provvede a comunicare, tempestivamente al RUP che procederà, sempre, ai sensi dell'art. 76, comma 5, lett.b) del Codice - i casi di esclusione da disporre per:

- mancata separazione dell'offerta economica dall'offerta tecnica, ovvero l'inserimento di elementi concernenti il prezzo in documenti contenuti nelle buste Amministrative e tecniche;
- ..."

e) in data 30.07.2021 ore 16:43 perveniva pec da parte dell'o.e. CTL ECOLOGY acquisita al protocollo dell'ente in data 02/08/2021 nr. 10023 (all. 1);

f) con detta pec, l'o.e., nel notiziare la S.A. di essere riusciti a superare le problematiche iniziali ed essere riusciti, quindi, a "...caricare sul portale sia:

- OFFERTA TECNICA;
- ALLEGATO D – MODELLO OFFERTA ECONOMICA"

allega alla stessa pec anche la versione integrale dell'offerta tecnica e di quella economica;

g) Giurisprudenza consolidata ritiene che:

"TAR CAMPANIA, Salerno, Sez. 1^a – 8 aprile 2019, n. 563

Laddove la procedura di gara sia caratterizzata da una netta separazione tra la fase di valutazione dell'offerta tecnica e quella dell'offerta economica, il principio di segretezza comporta che, fino a quando non si sia conclusa la valutazione degli elementi tecnici, è interdetta al seggio di gara la conoscenza di quelli economici, per evitare ogni possibile influenza sull'apprezzamento dei primi. La peculiarità del bene giuridico protetto dal principio di segretezza dell'offerta economica (trasparenza e par condicio dei concorrenti), impone che la tutela copra non solo l'effettiva lesione del bene, ma anche il mero rischio di pregiudizio: già la sola possibilità di conoscenza dell'entità dell'offerta economica, prima di quella tecnica, è idonea a compromettere la garanzia di imparzialità della valutazione (cfr.: Cons. Stato, V, 20 luglio 2016 n. 3287 ed ulteriore giurisprudenza ivi cit. Sez. V, 19 aprile 2013 n. 2214; 11 maggio 2012, n. 2734 e 21 marzo 2011, n. 1734; Consiglio di Stato sez. V, – 24/01/2019, n. 612).

...

In buona sostanza, la separazione fisica dell'offerta economica dall'offerta tecnica e dal resto della documentazione amministrativa persegue lo scopo di garantire un ordinato svolgimento della gara e di salvaguardare l'esigenza di obiettività e di imparzialità nella disamina dei requisiti di partecipazione, dei relativi documenti probatori e dei contenuti tecnici della prestazione offerta, imponendo al contempo di compiere le verifiche documentali e gli apprezzamenti tecnici in una fase antecedente a quella in cui si conoscerà l'ammontare delle offerte economiche"

"Consiglio di Stato, sez. III, 07.04.2021 n. 2819

... nei casi in cui la procedura di gara sia caratterizzata da una netta separazione tra la fase della valutazione dell'offerta tecnica e quella dell'offerta economica (come nel caso in esame, in cui la stazione appaltante ha scelto il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa) – le offerte economiche devono restare segrete fino alla conclusione della fase relativa alla valutazione di quelle tecniche (Ad Plen., 26 luglio 2012, n.30; ex multis Cons. St, sez. IV, 29 febbraio 2016, n.824), a presidio della genuinità, della trasparenza e della correttezza delle operazioni valutative (che resterebbero irrimediabilmente compromesse e inquinate da un'anticipata conoscenza del contenuto delle offerte economiche).

ATTESO, TUTTAVIA, CHE

- a) al momento non è possibile conoscere l'offerta tecnica contenuta nella busta Tecnica Virtuale;
- b) il provvedimento di esclusione dalla gara può intervenire solo nel caso in cui venga riscontrata e rilevata la identità dell'offerta tecnica contenuta nella busta virtuale con quella allegata alla pec del 30.07.2021;

TUTTO CIÒ DETTO

L'anno duemilaventuno, il giorno 9 (nove) del mese di AGOSTO, alle ore 09:00, presso la sede amministrativa della società Irpiniambiente in Via Cannaviello,57 in Avellino il R.U.P. in seduta TELEMATICA, dispone:

1. nel rispetto del principio del *favor participationis* di procedere all'apertura della Busta amministrativa di entrambi gli o.e. presenti in gara al fine di verificare la conformità della documentazione amministrativa a quanto richiesto nel presente disciplinare;
2. di controllare la documentazione amministrativa e procedere agli eventuali soccorsi istruttori;
3. di raffrontare l'offerta tecnica contenuta nella busta virtuale con quella allegata alla pec del 30.07.2021 e:

a. procedere nella esclusione dalla gara della CTL ECOLOGY SRL nel caso in cui le due offerte siano identiche;

b. ammettere la CTL ECOLOGY SRL alla fase successiva: nel caso in cui le due offerte non siano identiche;

Il RUP rappresenta che nel corso del periodo di pubblicazione del bando di gara e suoi allegati, non sono sorte contestazioni in ordine al contenuto dello stesso.

Il RUP evidenzia che durante i termini di pubblicazione, sono stati pubblicati sulla piattaforma digitale FAQ/chiarimenti relativi alla procedura in oggetto.

Ciò premesso, il RUP dispone l'apertura delle buste telematiche pervenute in tempo utile precisando la seduta avrà ad oggetto la verifica della documentazione amministrativa trasmessa dai concorrenti per la verifica dei requisiti di ordine generale e di quelli speciali richiesti dal bando.

Tutto ciò premesso, il RUP dichiara aperta la gara.

L'apertura dei plichi telematici avverrà nell'ordine proposto dal sistema.

Si procede con la verifica delle documentazioni amministrative richieste ai partecipanti, nello specifico:

- Allegato A – Istanza di partecipazione;
- Allegato B – DGUE;
- Allegato B1 – Dichiarazioni integrative al DGUE;
- Allegato B2 – Dichiarazione sito conferimento;
- Allegato C1 – Avvalimento;
- Contributo ANAC
- PassOE
- Cauzione - Fidejussione
- Eventuale documentazione integrativa.

Si procede con la apertura e la verifica dei documenti amministrativi presentati dalla **Ambiente Spa mandataria-Tortora Guido Srl mandante** che constano in:

Allegato A – ISTANZA DI PARTECIPAZIONE

- Il sig. Antonio Mirabella in qualità di Amministratore Unico della ditta TORTORA GUIDO SRL ed il Sig. Bruno Rossi in qualità di Amministratore Unico e legale rappresentante della società AMBIENTE S.p.A. partecipano come costituendo raggruppamento temporaneo di impresa, R.T.I. costituendo (D.Lgs. 50/2016, art. 48, comma 8) allegando le carte di identità di ognuno, Ambiente Spa come capogruppo.

Allegato B – DGUE.

- E' presente il DGUE della società TORTORA GUIDO srl compilato in tutte le sue parti nel quale l'o.e. ha indicato relativamente al requisito di cui all'art.6.4 lett.e) disponibilità impianto, quelle relative alla CALABRA MACERI E SERVIZI SPA e quella di SESA S.p.A.
- E' presente il DGUE della società AMBIENTE S.p.A. compilato in tutte le sue parti.

Allegato B1 - DICHIARAZIONI INTEGRATIVE DGUE

- Dichiarazioni del Sig. Mirabella Antonio della società TORTORA GUIDO srl relativi ai soggetti di cui all'art.80, comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. per i quali si è resa dichiarazione cumulativa nel DGUE;
- Dichiarazioni del Sig. Bruno Rossi della società AMBIENTE S.p.A. relativi ai soggetti di cui all'art.80, comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. per i quali si è resa dichiarazione cumulativa nel DGUE;

Allegato B2 – DICHIARAZIONE DISPONIBILITÀ DELL'IMPIANTO

- l'operatore economico AMBIENTE SPA dichiara la disponibilità per tutta la durata dell'appalto del seguente impianto/dei seguenti impianti di trattamento in possesso di Autorizzazione (D. Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii.):
 - DESAG ECOLOGIA S.C. ARL;

ed inoltre allega dichiarazione di disponibilità a firma del legale rappresentante della DESAG.

Allegato C1 – AVVALIMENTO

- L'o.e. TORTORA GUIDO srl dichiara di ricorrere all'istituto di avvalimento relativamente ai requisiti dei servizi analoghi e quelli del fatturato con gli o.e. LOGISTICA SRL e A&T srl.

Il raggruppamento si riserva di ricorrere al subappalto nei limiti di legge.

PassOE: è PRESENTE.

Contributo ANAC di Euro 200,00: PRESENTE

Polizza Fidejussoria provvisoria: PRESENTE

VISURA CAMERALE: PRESENTI

Tutta la documentazione è stata firmata digitalmente.

Nel corso della verifica della documentazione amministrativa il RUP rileva che:

per la ditta TORTORA GUIDO SRL:

- Allegato B2 – DICHIARAZIONE DISPONIBILITÀ DELL'IMPIANTO:
Pur rilevando la dichiarazione disponibilità della CALABRA MACERI E SERVIZI, manca la dichiarazione

della ditta TORTORA GUIDO srl e della SESA S.p.a.

Per cui è necessario attivare il soccorso istruttorio.

Si procede con la apertura e la verifica dei documenti amministrativi presentati dalla ditta CTL ECOLOGY srl che constano in:

Allegato A – ISTANZA DI PARTECIPAZIONE

- Il sig. Pietro Toscano in qualità di Amministratore Unico della ditta CTL ECOLOGY come impresa singola.

Allegato B – DGUE.

- E' presente

Allegato B1 - DICHIARAZIONI INTEGRATIVE DGUE

- Dichiarazioni del Sig. Pietro Toscano della società CTL ECOLOGY srl relativi ai soggetti di cui all'art.80, comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.

Allegato B2 – DICHIARAZIONE DISPONIBILITÀ DELL'IMPIANTO

- l'operatore economico CTL ECOLOGY dichiara la disponibilità per tutta la durata dell'appalto del seguente impianto/dei seguenti impianti di trattamento in possesso di Autorizzazione (D. Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii.):

- CASTALDO HIGH TECH.

Dichiara che la capacità complessiva autorizzata non è inferiore alle 30.000 t/annue e comunque con una media di circa 120 t/giorno. Dichiara, altresì, che l'operatore economico CASTALDO HIGH TECH risulta iscritta nell'elenco fornitori, prestatori di servizi non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa – Prefettura di Napoli.

Allegato C1 – AVVALIMENTO

- L'o.e. ricorre all'istituto dell'avvalimento relativamente ai servizi analoghi con l'o.e. RUBBINO Srl

L'o.e. non intende ricorrere al subappalto.

PassOE: è presente, manca indicazione e sottoscrizione dell'impresa ausiliaria.

Contributo ANAC di Euro 200,00: PRESENTE.

Polizza Fidejussoria provvisoria PRESENTE.

VISURA CAMERALE: PRESENTE

Tutta la documentazione è stata firmata digitalmente.

Nel corso della verifica della documentazione amministrativa il RUP rileva che è necessario attivare soccorso istruttorio per perfezionare il PASSOE non avendo riportato gli estremi dell'ausiliaria: RUBINO S.R.L.

Durante le varie fasi di verifica il R.U.P. si impegna a richiedere alle società che hanno partecipato alla procedura, di produrre la documentazione mancante usufruendo del soccorso istruttorio ai sensi dell'art. 83, comma 9, d.lgs. n. 50/2016.

Il RUP chiude le operazioni di scrutinio di cui alla presente seduta alle ore 10:36.

Del che è verbale.

L.C.S., 09.08.2021

IL RUP
Ing. Roberto IANTOSCA

